联 合 国

S/2019/467



安全理事会

Distr.: General
6 June 2019
Chinese
Original: English

联合国脱离接触观察员部队

秘书长的报告

一. 导言

1. 本报告介绍联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)根据安全理事会第350(1974)号决议规定的任务在2019年3月15日至5月29日期间开展的活动。观察员部队的任期经安理会其后各项决议,包括最近的第2450(2018)号决议延长。

二. 行动区局势和联合国脱离接触观察员部队的活动

2. 在本报告所述期间,尽管发生了下列一些违反1974年《以色列和叙利亚部队脱离接触协定》(《部队脱离接触协定》)的情况,但以色列与阿拉伯叙利亚共和国之间仍继续保持停火。虽然观察员部队行动区的总体安全局势保持稳定,隔离区和停火线两侧之间仍有一些军事活动。如安全理事会第2450(2018)号决议所重申,隔离区内不应有任何军事活动。

3. 观察员部队尽最大努力维持停火,促使双方严格遵守停火,并报告所有观察到的侵犯停火线事件。所有向隔离区内和停火线另一侧开火事件以及个人跨越停火线事件均构成违反《部队脱离接触协定》。在与双方定期互动时,观察员部队领导人继续呼吁双方力行克制,防止任何可能导致局势升级的误判。

4. 本报告所述期间,发生了几起侵犯停火线的事件。5月27日晚,以色列国防军告知观察员部队,他们对布拉沃一侧限制区内舍阿尔山某地进行了袭击,以报复叙利亚防空系统向以色列国防军一架飞机开火的行为。叙利亚当局告知观察员部队,以色列国防军的袭击造成3名军事人员死亡,一辆军车被毁。当天下午晚些时候,观察员部队听到福瓦尔营地约2公里外传出约30发重机枪射击的声音。观察员部队无法证实以色列国防军的袭击造成的任何伤亡,也无法确定先前重机枪射击的发射点或造成的影响。观察员部队与双方进行了联络,以缓和局势,并提醒双方遵守1974年《部队脱离接触协定》的义务以及与观察员部队进行相应联络的重要性,以防止停火线两侧之间发生进一步事件和局势升级。

19-08861 (C)   070619   070619





5. 5 月 8 日，观察员部队观察到以色列国防军向隔离区内射出了三发坦克炮弹。观察员部队估计，射击的目的是阻止牧人和其他人从布拉沃一侧越过停火线。3 月 12 日，以色列国防军在推特上发布视频声明，指称一个名为“戈兰档案”或“戈兰组合”的团体在隔离区内的哈代尔村周围活动。以色列国防军声称，该团体受真主党支持，正在进行侦察行动，并试图在布拉沃一侧的隔离区和限制区招募当地人。以色列国防军先前已向观察员部队指控这类团体的存在。

6. 5 月 1 日，观察员部队观察到以色列国防军士兵在以色列技术围栏与联合国 37B 号阵地之间的地区架设蛇腹形利刃铁丝网。观察员部队部署到该地点的部队人员看到，以色列国防军在阿尔法一侧(以色列占领的戈兰)技术围栏附近部署了约 20 名士兵和主要作战坦克，其中一些士兵部署在隔离区的高地上。以色列国防军士兵告知观察员部队，铁丝网是用于防止布拉沃一侧的人靠近和越过技术围栏。在发生这一活动时，阿拉伯叙利亚共和国政府武装部队部署在 37B 号阵地附近，并告知观察员部队，他们在那里是为了监测以色列国防军的活动。观察员部队领导人与以色列国防军和叙利亚当局进行了联络，以缓和局势，并敦促双方士兵离开隔离区。随后，双方的士兵离开了该地区。5 月 29 日，以色列国防军开展了计划的增援行动，即在阿尔法一侧限制区中部停火线与以色列国防军技术围栏之间架设蛇腹形利刃铁丝网。观察员部队已向叙利亚当局通报了以色列国防军的行动。观察员部队已将部队部署到隔离区中部停火线附近的一个地点，以防止发生违反《部队脱离接触协定》的行为，并缓和以色列国防军行动期间出现的任何紧张局面。

7. 本报告所述期间，布拉沃一侧隔离区和限制区北部、中部和南部持续发生零星的猛烈爆炸和一阵阵的重机枪和小武器射击。观察员部队评估认定，这些军事活动是叙利亚武装部队在排雷和训练期间有控制地引爆未爆弹药。5 月 17 日、18 日和 19 日，观察员部队观察到布拉沃一侧发生数次防空炮射击和弹药爆炸。5 月 17 日，观察员部队还看到从布拉沃一侧限制区的 Tal al-Harrah 附近向西发射了 4 枚地对空导弹。观察员部队无法确定防空炮弹的发射点或冲击点，也无法确定导弹的冲击点。观察员部队观察到，叙利亚武装部队驻守人员有所增加，其中一些人员配有武器，驻守隔离区内的多个检查站，包括 Ba’th 和 Khan Arnabah 附近以及连接库奈特拉和大马士革的主要公路沿线。观察员部队偶尔接到通知说，俄罗斯联邦宪兵在布拉沃一侧限制区的计划巡逻路线可能涉及进入隔离区。观察员部队无法证实有宪兵进入隔离区。

8. 阿尔法一侧的军事违规情况包括停火线 10 公里内存在“铁穹”反火箭弹系统和多管火箭炮系统。根据《部队脱离接触协定》，这些装备被视为限制区内未经许可的军事装备。

9. 观察员部队继续观察到，每天都有身份不明人员从布拉沃一侧越过停火线。观察员部队评估认定，这些人是来自周围地区的放牧牲畜的牧人和农民。

10. 观察员部队就所有观察到的违反《部队脱离接触协定》的行为，包括平民从布拉沃一侧越过停火线、隔离区和限制区内出现未经许可的装备和人员、向隔离区内和停火线另一侧开火等行为，向双方提出了抗议。

11. 3 月 25 日，美利坚合众国发表总统公告，宣布承认以色列对被占领的叙利亚戈兰的主权。随后，观察员部队行动区，特别是阿尔法一侧的 Madjal Shams 以及布拉沃一侧的 Ba’th、Khan Arnabah、Jaba 和 Al Rafid 等地发生了公众和平抗议。

12. 尽管观察员部队行动区的安全局势有所改善，但据公开信息来源报告，行动区内有武装团体活动。4 月 12 日，据公开信息来源称，一个称为“人民抵抗力量”的团体声称对布拉沃一侧限制区内 Harrah 至 Zimrin 公路上一起针对亲政府部队的汽车炸弹袭击事件负责。

13. 本报告所述期间，观察员部队在隔离区没有观察到任何境内流离失所者或帐篷。4 月 28 日，观察员部队协助了两名叙利亚国民从阿尔法一侧通过库奈特拉过境点返回。其中一名叙利亚国民自 2008 年以来一直被拘留在阿尔法一侧，另一人自 2005 年以来一直被拘留。以色列国防军将这两名叙利亚国民带到齐瓦尼营地，红十字国际委员会的代表与他们进行了访谈，然后将他们移交给叙利亚当局。

14. 观察员部队在恢复 2014 年 8 月撤出前在布拉沃一侧开展的全面行动之前，继续维持隔离区和停火线的有限能见度。观察员部队维持了赫尔蒙山和福瓦尔营地的阵地、隔离区中部的联合国 32 和 37 号阵地、隔离区南部的 80 号阵地以及阿尔法一侧的 22 号阵地。观察员部队的行动继续得到联合国停战监督组织(停战监督组织)戈兰观察员小组军事观察员的支持，这些军事观察员接受观察员部队的行动指挥，在停火线沿线维持五个固定观察哨和三个临时观察哨，并在赫尔蒙山维持四个临时观察哨。此外，戈兰观察员小组还继续在已撤出的联合国 56、71 和 72 号观察哨附近维持临时观察哨。在安全状况允许、具备适足的住宿条件而且适当的部队保护措施到位之前，戈兰观察员小组的军事观察员不会在观察哨长期部署。戈兰观察员小组的重点仍然是持续定点观察和了解局势。

15. 观察员部队继续建立福瓦尔营地的基础设施并改善生活条件，在逐步返回隔离区方面取得了进展。部队对联合国 27、37 和 85 号阵地进行了排雷，为重建和重新驻守这些阵地进行了准备。戈兰观察员小组 72 和 56 号观察哨的整修工作预计将于 6 月开始。

16. 观察员部队通过戈兰观察员小组继续每两周对阿尔法一侧限制区内的装备和兵力进行一次视察。阿尔法一侧的联络官陪同视察组视察。随着布拉沃一侧安全局势改善，观察员部队计划在下一个报告期内恢复此前因安全原因而暂停的限制区视察工作。

17. 观察员部队继续与以色列国防军保持接触，以消除对隔离区内联合国阵地的通行和出入限制，减少联合国人员穿越技术围栏前往联合国观察哨时遇到的延误和挑战。观察员部队领导人继续提醒双方履行义务，严格遵守《部队脱离接触协定》的条款，确保联合国人员在实地的安全保障，并为观察员部队按照授权履行任务提供一切合作。

18. 随着观察员部队推进返回已撤出的隔离区阵地的工作，部队与双方协商，继续审查隔离区的局势。观察员部队对隔离区和限制区北部和中部的路线进行了 180 多次执勤巡逻。此外，观察员部队机械化步兵连和部队后备连继续对联合国

68 号阵地以及 52、56 和 72 号观察哨进行了评估访问和有保护的巡逻。阿拉伯叙利亚共和国政府的联络官陪同观察员部队人员进行了所有巡逻和评估访问。

19. 观察员部队定期利用库奈特拉过境点在阿尔法和布拉沃之间运送装备和人员。在重新进驻查理入口的联合国阵地之前，观察员部队继续只在有限的开放时间内在该过境点部署宪兵，以便就观察员部队人员过境事宜分别与双方联络。观察员部队继续与双方联络，要求双方为观察员部队和戈兰观察员小组人员在库奈特拉过境点过境提供便利，包括允许联合国人员只需使用观察员部队签发的文件即可过境，以及增加过境点的开放时间。

20. 观察员部队继续评估认定，观察员部队行动区内的联合国人员受到未爆弹药和地雷等战争遗留爆炸物的严重威胁，还受到可能存在的包括列名恐怖主义团体在内的武装团体潜伏小组的威胁。鉴于计划向隔离区南部阵地部署，观察员部队继续评估该地区的安全局势。

21. 根据安全理事会第 2450(2018)号决议的规定和观察员部队的行动构想，观察员部队继续努力采用适当技术，确保部队人员和装备的安全保障。用于辅助观察员部队执行观察任务的一辆监视拖车仍然部署在阿尔法一侧的齐瓦尼营地和联合国 22 号阵地，另一辆仍部署在福瓦尔营地。

22. 观察员部队继续实施和更新增援或撤离阿尔法和布拉沃两侧的联合国阵地和观察哨以及大马士革设施的应急计划。观察员部队就确认的紧急情况定期进行演练、演习和训练。联合国各阵地和观察哨以及观察员部队齐瓦尼营地行动基地和福瓦尔营地总部继续制定风险缓解措施，包括部队保护措施。

23. 截至 5 月 13 日，观察员部队共有 935 人，其中女性维持和平人员 41 人。部署的部队人员来自不丹(3 人)、捷克(4 人)、斐济(246 人)、加纳(13 人)、印度(194 人)、爱尔兰(137 人)、尼泊尔(334 人)、荷兰(2 人)和乌拉圭(2 人)。此外，在戈兰观察员小组服役的 74 名停战监督组织军事观察员，包括 13 名女观察员，协助观察员部队执行了任务。

三. 安全理事会第 338(1973)号决议的执行情况

24. 安全理事会第 2450(2018)号决议促请有关各方立即执行安理会第 338(1973)号决议。安理会决定将观察员部队的任期延长六个月，至 2019 年 6 月 30 日，并请秘书长每隔 90 天报告局势近况以及为执行第 338(1973)号决议而采取的措施。我在根据大会关于耶路撒冷的第 72/15 号决议和关于叙利亚戈兰的第 72/16 号决议提交的中东局势报告(A/73/322)中，阐述了寻求和平解决中东冲突的情况，特别是各级为执行第 338(1973)号决议所作的努力。

25. 自 2008 年 12 月间接和平会谈中断以来，双方没有进行任何谈判。我期待按照安全理事会在第 338(1973)号决议和其他相关决议中所作的呼吁，为实现全面、公正、持久的和平解决作出新的努力。

四. 财务问题

26. 2018 年 7 月 5 日大会第 72/298 号决议批款 6 030 万美元，用作部队 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间的维持费。

27. 截至 2019 年 5 月 20 日，观察员部队特别账户的未缴摊款为 1 460 万美元。截至该日，所有维持和平行动的未缴摊款总额为 19.628 亿美元。

28. 按照季度付款时间表，部队费用已偿还至 2019 年 1 月 31 日，特遣队所属装备费用已偿还至 2018 年 12 月 31 日。

五. 意见

29. 我注意到观察员部队行动区局势总体平静。然而，令我关切的是，违反《部队脱离接触协定》的行为仍在发生。5 月 27 日发生的涉及《部队脱离接触协定》双方的情况尤其令我关切。此外，叙利亚武装部队在隔离区持续开展军事活动和派驻人员以及以色列国防军 5 月 1 日越过停火线，也令我感到关切。除观察员部队外，隔离区内不应有任何其他军事力量。以色列国防军应避免向停火线另一侧开火。同样令人关切的是，阿尔法和布拉沃两侧限制区内持续存在未经许可的武器和装备。这些情况可能危及《部队脱离接触协定》。我敦促双方保持最大程度的克制。我鼓励安全理事会成员支持作出相关努力，使双方认识到以色列和阿拉伯叙利亚共和国之间局势升级的风险和两国间保持长期停火的必要性。

30. 双方应与观察员部队保持联络，防止停火线两侧之间局势升级，这一点仍然至关重要。所有侵犯停火线的行为都会加剧《部队脱离接触协定》签署方之间的紧张关系，损害该地区在实现稳定方面取得的进展。在局势紧张期间，观察员部队与双方的持续联络促进了缓和。

31. 我注意到双方继续提供支持，协助观察员部队在布拉沃一侧恢复全面行动。双方必须提供一切必要支持，以便观察员部队按照既定程序充分利用库奈特拉过境点。观察员部队必须能够开展行动而不遇到任何行政障碍，这一点至关重要。随着观察员部队为促进切实高效地执行任务而在布拉沃一侧扩大行动，这一点变得更加重要。

32. 以色列和阿拉伯叙利亚共和国对《部队脱离接触协定》的持续承诺以及对观察员部队驻留的支持仍然至关重要。全面返回隔离区仍是观察员部队的优先任务。我期待双方继续给予合作，协助部队推进逐步在隔离区恢复行动和返回阵地的计划，并确保部队能够执行任务。观察员部队必须有能力部署必要的技术和装备，以加强它对隔离区和停火线的观察，并强化部队保护，这一点仍然至关重要。在这方面，以色列和阿拉伯叙利亚共和国的支持与合作必不可少。与此同时，双方必须继续支持增强观察员部队的联络职能。

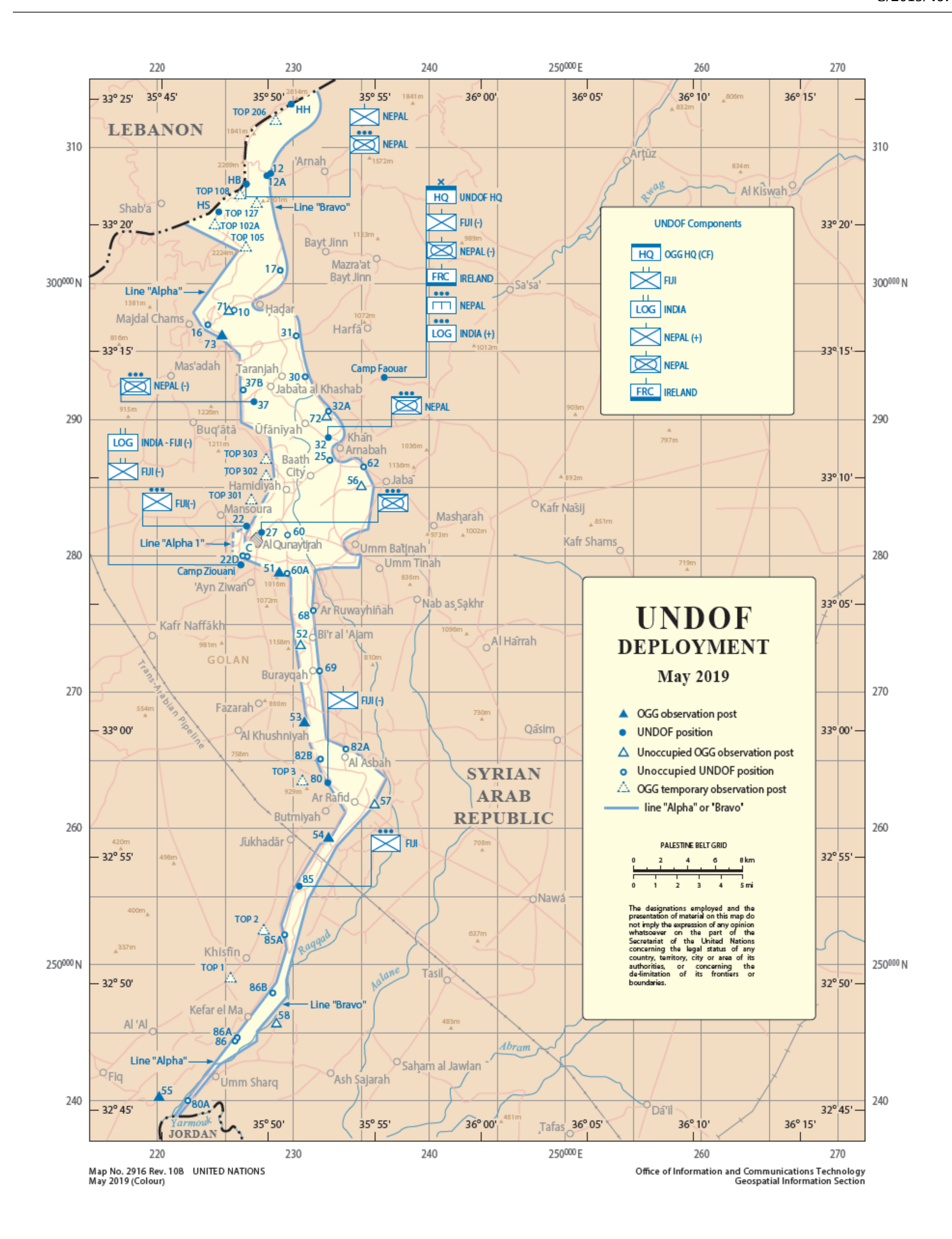
33. 同样重要的是，安全理事会应继续对有关各方施加影响，以确保观察员部队能继续安全和有保障地开展行动，并能按照《部队脱离接触协定》自由地开展行

动。各方必须伸出援手，为清除观察员部队行动区的地雷、未爆弹药和战场残留物提供便利。观察员部队也必须继续拥有一切必要的手段和资源，以便在条件允许时全面返回隔离区。

34. 部队派遣国对观察员部队的信心和承诺，仍然是部队履行任务能力的关键因素。随着观察员部队推进实施扩大隔离区行动的商定计划，我继续期待得到部队派遣国的支持。我对不丹、捷克、斐济、加纳、印度、爱尔兰、尼泊尔、荷兰和乌拉圭政府的贡献、承诺、决心和高度专业精神表示感谢。我还要感谢向停战监督组织派遣军事观察员的会员国。

35. 我认为观察员部队继续驻留该地区至关重要。因此，我建议安全理事会将部队的任务期限延长 6 个月，至 2019 年 12 月 31 日。阿拉伯叙利亚共和国政府已同意延期提议。以色列政府也已表示同意。

36. 最后，我谨悼念 2019 年 4 月 19 日溘然长逝的观察员部队首长兼部队指挥官弗朗西斯·维布-桑齐里少将，向他在观察员部队任内的杰出领导和尽忠职守致以敬意。我还希望向观察员部队临时领导层以及全体军事和文职人员表示感谢，感谢他们克服艰难困苦，继续尽职、高效地执行安全理事会分派的重要任务。



UNDOF
DEPLOYMENT
May 2019
OGG observation post
UNDOF position
Unoccupied OGG observation post
Unoccupied UNDOF position
OGG temporary observation post
line "Alpha" or "Bravo"
PALESTINE BELT GRID
UNDOF Components
OGG HQ (CF)
FIJI
INDIA
NEPAL (+)
NEPAL
IRELAND
UNDOF HQ
FIJI (-)
NEPAL (-)
INDIA (+)
INDIA - FIJI (-)
Camp Faouar
Camp Ziouani
LEBANON
SYRIAN ARAB REPUBLIC
GOLAN
JORDAN
Line "Alpha"
Line "Bravo"
Line "Alpha 1"
Trans-Arabian Pipeline
Majdal Chams
Mas'adah
Quneitra
Al Qunaytirah
Kafr Shams
Nawá
Tasīl
Al Kiswah
Sa'sa'
Qāsim
Dā'il
Ṭafas
Ar Rafid
Al Asbah
Khan Arnabah
Baath City
Ḥāḍar
Ḥarfā
Jabā
Masharah
Kafr Nāsij
Umm Baṭinah
Umm Tinah
Ar Ruwayhīnah
Bi'r al 'Ajam
Burayqah
Al Khushnīyah
Fazarah
Butmiyah
Jukhadār
Khisfin
Kefar el Ma
Al 'Al
Fiq
Umm Sharq
Ash Sajarah
Saḥam al Jawlān
Nab as Ṣakhr
Al Ḥarrah
Shab'a
'Arnah
Bayt Jinn
Mazra'at Bayt Jinn
Ṭaranjah
Jabata al Khashab
Buq'ātā
Ūfānīyah
Hamidiyah
Mansoura
'Ayn Ziwān
Kafr Naffākh
Raqqad
Yarmouk
Rwag
Aalane
Abram
The designations employed and the presentation of material on this map do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of the Secretariat of the United Nations concerning the legal status of any country, territory, city or area of its authorities, or concerning the delimitation of its frontiers or boundaries.
Map No. 2916 Rev. 108 UNITED NATIONS
May 2019 (Colour)
Office of Information and Communications Technology
Geospatial Information Section